

Bogotá D.C., 12 de mayo de 2026

Doctor
Elias Aponte Bustamante
Secretario General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá
Calle 36 No. 28ª – 41
eamonte@concejobogota.gov.co
secretariageneral@concejobogota.gov.co
2088210
Código Postal 111311

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2026 11:36:05
2026ER10418 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: EMPRESA DE TRANSPORTE DE TERCER MILENIO - TRANSMILENIO
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN 390 DE 2026
OBS: ALCANCE RESPUESTA

Asunto: Alcance - Respuesta Proposición 390 de 2026 / 2026-ER-24380 TMSA

Respetado doctor Aponte,

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “Contratación Bajo la Modalidad De Bolsa.”** TRANSMILENIO S.A., presenta respuesta en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:

- **Entidad distrital contratante**
- **Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.**
- **Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP**
- **Cuántía**
- **Duración del contrato (meses)**
- **Modalidad de contratación**
- **Fase actual del contrato**
- **fecha de inicio y fecha estimada de finalización.**
- **Nombre del contratista**
- **NIT/ CC**
- **Estado detallado de ejecución del contrato**
- **No y Fecha Acta Selección Comisionista**
- **Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección**
- **Criterio de selección**
- **Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal**
- **CC y/o Nit.**

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



Para dar respuesta a este numeral, adjuntamos archivo Excel.

2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:

● **Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios**

Se informa que la Dirección Técnica de Seguridad de esta entidad comenzó a implementar para el componente de seguridad privada (vigilancia) el mecanismo de Selección Abreviada por Bolsa de Productos (Bolsa Mercantil de Colombia) para la contratación de bienes y servicios a partir del año 2022. Desde entonces, esta modalidad se ha consolidado como un instrumento estratégico para garantizar la transparencia y eficiencia en la adquisición de los insumos y servicios requeridos para la operación de seguridad de la entidad.

● **Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.**

Se pone en conocimiento que, la Dirección Técnica de Seguridad durante el periodo 2024-2026, ha adelantado un total de tres (3) procesos de contratación para el componente de seguridad privada (vigilancia) mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil de Colombia. Continuación, se relacionan los contratos derivados de dichos procesos:

- CTO 340-24 (Vigencia 2024)
- CTO 1305-25 (Vigencia 2025)
- CTO 1330-26 (Vigencia 2026)

● **Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.**

Respecto al ítem que solicita precisar el valor del total de la contratación en el periodo 2024-2026 a través de la Bolsa Mercantil, nos permitimos se remitan al Excel adjunto en el cual se relacionan los contratos correspondientes al componente de vigilancia.

● **Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.**

Respecto al ítem que solicita precisar el porcentaje del total de la contratación de la entidad realizado mediante la Bolsa Mercantil, se informa que esta respuesta es objeto de traslado por competencia al Área de Contratación.

- **Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.**

La Empresa Tercer Milenio S.A. Transmilenio S.A. decide ejercer la Selección Abreviada cuando el proceso de contratación cumple ciertas condiciones específicas previstas en la ley, principalmente en la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007.

Casos en los que procede la Selección Abreviada

La entidad usa esta modalidad en las siguientes situaciones:

1. Bienes y servicios de características técnicas uniformes
 - Cuando lo que se pretende adquirir es estándar (ejemplo: papelería, equipos comunes). Suele hacerse mediante subasta inversa.
2. Menor cuantía
 - Cuando el valor del contrato no supera ciertos topes definidos por la ley según el presupuesto de la entidad, para nuestro caso la cuantía es desde \$175.090.501 hasta \$1.750.905.000
3. Declaratoria de desierto de una licitación
 - Si una licitación pública se declara desierto, la ley faculta a la entidad para acudir a la selección abreviada.

La entidad debe justificar su decisión en los estudios previos, demostrando que se encuadra en una de las causales legales, que es la modalidad más eficiente y adecuada y garantizando los principios de transparencia, economía y responsabilidad.

El modelo de contratación fue determinado con base en el análisis de necesidades del servicio, la naturaleza del objeto contractual y las condiciones del mercado. En este caso, se identificó que los servicios de vigilancia y seguridad privada requieren flexibilidad operativa, cobertura amplia y capacidad de respuesta inmediata, lo cual motivó la selección de un mecanismo eficiente y dinámico como la bolsa mercantil.

Lo anterior de conformidad con lo establecido en el Estudio Previo y documentos precontractuales anexos del proceso de contratación los cuales se encuentran disponibles por ser documentos públicos en el Secop 2 (Ver. Documentos Excel Anexo Dirección de Contratación)

La modalidad de contratación se estableció a partir del siguiente análisis, que hemos tomado del estudio previo que soporta la contratación:

“(…)

3. **MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA CONTRATACIÓN**

Para establecer la modalidad de selección del contratista, se tuvo en cuenta el presupuesto que se destinará para la ejecución del contrato, así como la naturaleza del contrato, su objeto y obligaciones.

El artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas y sus causales. Aunque se acoge la licitación pública como regla general, los numerales 2. 3 y 4 de dicho artículo relacionan las excepciones que resultan aplicables. Concretamente, en relación con la adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, el numeral 2 dispone la utilización del procedimiento de selección abreviada; cualquiera que sea la cuantía del proceso.

El artículo 2.2.1.1.1.3.1., del Decreto 1082 de 2015 reglamentario del artículo 2 de la ley 1150 de 2007, define los bienes y servicios de características técnicas uniformes de la siguiente forma:

“Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes: Bienes y servicios de común utilización con especificaciones técnicas y patrones de desempeño y calidad iguales o similares, que en consecuencia pueden ser agrupados como bienes y servicios homogéneos para su adquisición y a los que se refiere el literal (a) del numeral 2 del artículo 2 de la [Ley 1150 de 2007](#).”

Para las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública – en adelante EGCAP –, los procesos de selección se rigen por el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007. El numeral uno, inciso primero, de la norma citada dispone que “La escogencia del contratista se efectuará por regla general a través de licitación pública, con las excepciones que se señalan en los numerales 2. 3 y 4 del presente artículo”. Respecto a la modalidad selección abreviada, el numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 dispone que “[...] corresponde a la modalidad de selección objetiva prevista para aquellos casos en que, por las características del objeto a contratar, las circunstancias de la contratación o la cuantía o destinación del bien, obra o servicio puedan adelantarse procesos simplificados para garantizar la eficiencia de la gestión contractual”, regulando cada una de las causales. Por ello, según el literal a) del artículo 2, numeral 2 de la Ley 1150 de 2007, los bienes y servicios de características técnicas uniformes “[...] corresponden a aquellos que poseen las mismas especificaciones técnicas, con independencia de su diseño o de sus características descriptivas, y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos”. Asimismo, el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015 los define como aquellos “Bienes y servicios de común utilización con especificaciones técnicas y patrones de desempeño y calidad iguales o similares, que en consecuencia pueden ser agrupados como bienes y servicios homogéneos para su adquisición y a los que se refiere el literal (a) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, pues se trata de un servicio “(...) con las mismas especificaciones técnicas, con independencia de su diseño o de sus características descriptivas, y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos.” Fundamento de ello es que los servicios de vigilancia y seguridad privada son uniformes, estando clasificados y estandarizados por su contenido y tarifa por el Decreto Ley 356 de 1994 y el Decreto Único Reglamentario 1070 de 2015.

Aunado a lo anterior, uno de los servicios que se prestan dentro de la vigilancia y seguridad privada y del cual se sirve Transmilenio de manera preponderante es el de medios tecnológicos, que, aunque no está estandarizado por la normativa sobre la materia, suele tener patrones comunes y uniformes que se catalogan como de características técnicas uniformes y de común utilización.

Los avances tecnológicos en la seguridad privada están transformando el sector con herramientas innovadoras que mejoran la eficiencia y efectividad de los servicios de seguridad. Es así como la modalidad de prestación del servicio de vigilancia con medios tecnológicos está controlada y regulada por la superintendencia de vigilancia y seguridad privada quien expide un permiso o licencia y exige un registro que los faculte para prestarlo

Dicha reglamentación define cuales son las clases de servicios que pueden prestar las empresas de vigilancia y seguridad privada y establece como deben ofrecerse y ejecutarse. Entre otros, los clasifica en servicios con o sin arma o medio canino. Lo que resulta relevante para efectos de justificar la modalidad de selección es que el servicio que se presta, por ejemplo, con medio armado debe realizarse en las mismas condiciones en cualquier entidad pública o privada. Lo que varía es la duración de los turnos en que se presenta. Pero el contenido o la finalidad de la prestación del servicio debe ser uniforme, indistintamente donde se desarrolle.

El estudio del sector arrojó que un cúmulo importante de las Entidades Públicas adquieren el servicio de vigilancia y seguridad privada a través de la modalidad de selección abreviada. por la causal de servicio de características técnicas uniformes.

Ahora bien, el inciso 2 del literal (a) del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, establece lo siguiente:

“Para la adquisición de estos bienes y servicios las entidades deberán, siempre que el reglamento así lo señale, hacer uso de procedimientos de subasta inversa o de instrumentos de compra por catálogo derivados de la celebración de acuerdos marco de precios o de procedimientos de adquisición en bolsas de productos;”

En virtud de lo dispuesto por la Ley. existen tres procedimientos para la adquisición de los bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización que son; la subasta inversa, los acuerdos marco de precios y la bolsa de productos. Para ello, debe seguirse la normativa expedida por el Gobierno Nacional.

El artículo 41 de la Ley 1955 de 2019. que modificó el párrafo 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, respecto de los procedimientos para la adquisición de bienes de características técnicas uniformes y de común utilización. dispuso lo siguiente:

ARTÍCULO 41º DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN. *Modifíquese el párrafo 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007. el cual quedará así:*

PARÁGRAFO 5. *Los acuerdos marco de precios a que se refiere el inciso 2 del literal a) del numeral 2 del presente artículo. permitirán fijar las condiciones de oferta para la adquisición o suministro*

de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización a las entidades estatales durante un período de tiempo determinado. en la forma, plazo y condiciones de entrega, calidad y garantía establecidas en el acuerdo.

La selección de proveedores como consecuencia de la realización de un acuerdo marco de precios, les dará a las entidades estatales que suscriban el acuerdo, la posibilidad que. mediante órdenes de compra directa, adquieran los bienes y servicios ofrecidos.

En consecuencia, entre cada una de las entidades que formulen órdenes directas de compra y el respectivo proveedor, se constituirá un contrato en los términos y condiciones previstos en el respectivo acuerdo.

El Gobierno nacional señalará la entidad o entidades que tendrán a su cargo el diseño. organización y celebración de los acuerdos marco de precios. El reglamento establecerá las condiciones bajo las cuales el uso de acuerdos marco de precios, se hará obligatorio para todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Los Organismos Autónomos, las Ramas Legislativa y Judicial y las entidades territoriales en ausencia de un acuerdo marco de precios diseñado por la entidad que señale el Gobierno nacional, podrán diseñar, organizar y celebrar acuerdos marco de precios propios. (Lo subrayado y en negrilla fuera de texto)

Por su parte, el artículo 2.2.1.2.1.2.7. del Decreto 1082 de 2015, que en este aspecto fue modificado por el Decreto 310 de 2021, fijó la obligatoriedad de los Acuerdos Marcos de Precios celebrados por la Agencia Nacional de Contratación Pública. Su exigibilidad se produjo de forma gradual, extendiéndose a las entidades descentralizadas del nivel territorial a partir de 2021.

Sin embargo, la exigibilidad de los Acuerdos Marcos de Precios está supeditada a su existencia. Con ello, se tiene que la Agencia Nacional de Contratación Pública no ha celebrado uno en relación con los servicios que pretende satisfacer TRANSMILENIO S.A. con la presente contratación. Se realizó la búsqueda de un acuerdo marco relacionado con la prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada encontrándose que el 10 de julio de 2015 Colombia Compra Eficiente, había publicado un proceso para seleccionar los contratistas que desarrollarían los acuerdos marco, pero el mismo se suspendió por una acción de tutela elevada por un ciudadano relacionada con el cargo de supervisión de vigilancia que se estaba requiriendo en dicho proceso, por lo que NO existe dentro del catálogo que ofrece Colombia Compra Eficiente un acuerdo marco para la prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada.

En consideración de lo manifestado se aplicarán de manera subsidiaria los procedimientos de subasta inversa y bolsa de productos.

Al respecto. el artículo 2.2.1.2.1.2.12. dispuso lo siguiente:

Artículo 2.2.1.2.1.2.12. Planeación de una adquisición en la bolsa de productos. (Modificado por el artículo 2° del Decreto 310 del 25 de marzo de 2021). Cuando no exista un Acuerdo Marco de Precios para el bien o servicio requerido, las entidades estatales deben estudiar, comparar e

identificar las ventajas de utilizar la bolsa de productos para la adquisición respectiva frente a la subasta inversa o a la promoción de un nuevo Acuerdo Marco de Precios con la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- para tales bienes o servicios. incluyendo el análisis del Proceso de Selección del comisionista, los costos asociados a la selección, el valor de la comisión y de las garantías.

El estudio mencionado deberá dar cuenta de la forma en que la Entidad Estatal garantiza los principios y objetivos del sistema de compras. contratación pública, los postulados de la función administrativa y de la gestión fiscal. Este estudio deberá consignarse expresamente en los documentos del Proceso de Selección y se deberá garantizar su oportuna publicidad a través del SECOP.

(...)

Parágrafo 1. La Agencia Nacional de contratación Pública - Colombia Compra Eficiente. a través de la circular de que trata el numeral 2 del parágrafo 1 del artículo 2.2.1.2.1.2.7, del presente Decreto definirá los lineamientos generales, así como los criterios objetivos y medibles a los cuales deberán sujetarse las entidades estatales para la adquisición de bienes o servicios de características técnicas uniformes a través de Bolsas de Productos, independientemente de que exista o no un Acuerdo Marco de Precios vigente.

Parágrafo 2. Para los efectos de este Decreto, entiéndase por Bolsa de Productos, las sociedades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia y definidas en el artículo [2.11.1.1.1](#) del Decreto 2555 de 2010 o la norma que la modifique, adicione o sustituya.

(...)

Descartada la opción del Acuerdo Marco de Precios. por no existir uno para el servicio de vigilancia y seguridad privada. la Entidad indagó en la Bolsa Mercantil de Colombia si, dentro de los bienes y servicios de características uniformes ofertados, se encuentra el de vigilancia y seguridad privada. El resultado de esta búsqueda fue que por disposición del artículo 2.2.1.2.1.2.16.¹ del Decreto 1082 de 2015, las bolsas de productos están obligadas a estandarizar, tipificar, elaborar y actualizar la lista de bienes y servicios de características técnicas uniformes susceptibles de ser adquiridos por la Entidades Estatales. En tal sentido, se ubicó dentro del listado de la Bolsa Mercantil de Colombia el servicio de vigilancia y seguridad privada.

¹ “**Artículo 2.2.1.2.1.2.16. Lista de Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes.** Las bolsas de productos deben estandarizar, tipificar, elaborar y actualizar una lista de los Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes susceptibles de ser adquiridos por las Entidades Estatales, de tal manera que solo aquellos que estén en la lista puedan ser adquiridos a través de la bolsa de que se trate.

Las bolsas de productos deben mantener esta lista a disposición de las Entidades Estatales y del público en general en sus oficinas y en la correspondiente página web, sin perjuicio de cualquier otro medio de divulgación.”

Así mismo. dentro del análisis de la demanda del servicio se encontró que, durante el 2025, cuarenta y siete (47) entidades estatales del nivel nacional, Departamental, municipal y distrital acudieron a este procedimiento con la Bolsa Mercantil de Colombia, para la provisión del servicio de vigilancia y seguridad privada.

En consecuencia, al no existir un Acuerdo Marco de Precios, pero sí la opción de adquirir el servicio requerido por la Entidad a través de una bolsa de productos, se impone analizar las ventajas de este último mecanismo. Lo anterior. en cumplimiento de lo dispuesto en los incisos primero y segundo del artículo 2.2.1.2.1.2.12 del Decreto 1082 de 2015.

Adicionalmente, la utilización del mecanismo de bolsa mercantil obedeció a las siguientes razones:

- Técnicas: Permite ajustar la prestación del servicio según variaciones en la demanda y necesidades operativas del sistema y de acuerdo a la necesidad de la operación en sus componentes de infraestructura, anti-evasión y sede administrativa de acuerdo con la diferentes modalidades de prestación del servicio de vigilancia
- Jurídicas: Se encuentra habilitado dentro del marco normativo colombiano como un mecanismo válido de contratación de bienes y servicios estandarizados. La modalidad de contratación de selección abreviada por bolsa de productos es una modalidad de contratación prevista, establecida y regulada en la ley, específicamente en el estatuto de contratación pública, de tal manera que con base en los análisis expuestos en el punto anterior y por cumplirse con todos los presupuestos legales y normativos dados en la ley para la escogencia de la modalidad de contratación se optó, al igual que lo hace la entidad desde el año 2022 por contratar los servicios de vigilancia y seguridad privada a través de la modalidad de Selección Abreviada por Bolsa de Productos.
- Financieras: Favorece la competencia entre oferentes, optimiza precios y permite mayor eficiencia en la ejecución de los recursos públicos. La puja en la Bolsa Mercantil de Colombia (BMC) favorece financieramente al comitente comprador al garantizar la obtención del mejor precio del mercado mediante subastas inversas y procesos competitivos, optimizando su presupuesto. Este mecanismo transparente asegura mayor eficiencia, reducción de costos en la adquisición de bienes o servicios y seguridad jurídica en el cumplimiento de los contratos.

• Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.

Atendiendo a los fundamentos técnicos, jurídicos y financieros expuestos líneas arriba, se sustenta la justificación de la contratación mediante el uso de bolsa mercantil o bolsa de productos de los procesos concernientes al componente de seguridad privada (vigilancia) por medio de contratos CTO 340-24 (Vigencia 2024) CTO 1305-25 (Vigencia 2025) CTO 1330-26 (Vigencia 2026).

- **Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación**

3.1 VENTAJAS DE LA BOLSA DE PRODUCTOS SOBRE LOS OTROS PROCEDIMIENTOS:

Una vez revisadas las ventajas del procedimiento de bolsa de productos sobre el de subasta inversa electrónica, se encontró en el estudio del sector que las Entidades Estatales que acuden o hacen uso de él, logran ahorros económicos significativos respecto del elemento preponderante en cada uno de ellos, y un acompañamiento permanente de la Bolsa Mercantil de Colombia y los comisionistas compradores, durante la fase precontractual y contractual dentro del negocio jurídico que se deriva de esta relación contractual.

3.1.1 CONVENIENCIA

Este procedimiento permite optimizar los tiempos de contratación y seleccionar en condiciones del mercado la mejor oferta a través de una rueda pública de negocios. Desde el punto de vista de seguridad y garantías para la entidad en términos de cumplimiento y calidad, este procedimiento otorga un cubrimiento inmediato ante cualquier tipo de incumplimiento. Lo anterior, en adición a la garantía única de cumplimiento que se exige en la ficha técnica de negociación y que la sociedad comisionista de bolsa compradora que resulte seleccionada deberá expedir a favor de la entidad.

Además, el Departamento de Convenios, Control Calidad de la BMC, certifica la calidad del servicio entregado. Igualmente, la Bolsa Mercantil de Colombia, establece, controla y administra las garantías adecuadas para cubrir la volatilidad de precios y de esta forma, respalda el cumplimiento de la prestación del servicio. De igual manera, realiza el seguimiento de las negociaciones a través del tiempo de duración de la operación, garantizando que si existe una variación abrupta en cuanto a la volatilidad del servicio esta será restablecida a través de “llamados al margen”.

Desde el punto de vista económico, al tratarse de un procedimiento competitivo sometido a pujas, esta modalidad de selección permite negociar a precios razonablemente bajos y aprovechar oportunidades de mercado, pudiéndose reflejar un ahorro de presupuesto sin afectar el equilibrio económico del proveedor y sin poner en riesgo la calidad de los servicios.

Se trata entonces de una modalidad que garantiza un ahorro sustancial por operación que redunde en beneficios económicos para la entidad adquirente.

De esta manera, la entidad cumplirá su misión de garantizar el goce efectivo de los derechos de nuestros usuarios y así como los objetivos y metas trazadas por el proyecto que participan en el presente proceso para esta vigencia.

Por lo anterior, para la Entidad es conveniente adelantar la contratación del servicio de vigilancia y seguridad privada a través del sistema de bolsa de productos y, específicamente, por conducto de la Bolsa Mercantil de Colombia.

3.1.2 EFICIENCIA

La carga administrativa de la Entidad se reduce ya que cuenta con la asesoría de la Bolsa en la estructuración de las fichas técnicas de negociación y el documento de condiciones especiales. El primer documento es aquel en el que se incluyen las condiciones propias de la negociación, tales como objeto, fecha, forma y lugar de entrega de los bienes, productos o servicios, condiciones técnicas, jurídicas y financieras obligatorias y demás aspectos relevantes; y, el segundo, mediante el cual la Entidad incluye los aspectos y condiciones técnicas de los bienes, productos o servicios a negociar.

Así mismo, en la etapa de ajustes a las fichas técnicas de negociación y los documentos de condiciones específicas, la Entidad Estatal cuenta con la asesoría de la Sociedad Comisionista que ha sido seleccionada por la Bolsa mediante un proceso competitivo basado en el precio (porcentaje de comisión) para actuar por su cuenta. Dicha firma, a su vez, contribuye a las actividades de supervisión de la negociación, junto con el funcionario designado por la Entidad, y que por su trayectoria brinda la asesoría a la Entidad en la mejor forma de estructurar la negociación.

Adicionalmente, es relevante destacar que las sociedades comisionistas tienen la responsabilidad exclusiva de verificar con anterioridad a la rueda de negociación el completo y debido cumplimiento de las condiciones de participación exigidas en la ficha técnica de negociación que fije la Entidad. Esto debe ser certificado por las comisionistas vendedoras, respecto suyo y de los clientes en representación de quienes actúan, ante la Bolsa Mercantil de Colombia.

Por otra parte, el mecanismo de Bolsa cuenta en su Reglamento con la inclusión de tiempos cortos, teniendo en cuenta que, bajo ninguna circunstancia, se impide el principio de publicidad, entendido como la posibilidad del Sector y del Mercado de efectuar observaciones a los documentos propios de la contratación, en todos los casos, con miras a suministrar a la Entidad el mejoramiento de las condiciones, por parte de quienes cuentan con la experiencia, al dedicarse a la actividad de que se trate.

3.1.3 TRANSPARENCIA

- *Mercado ciego, los compradores y vendedores actúan a través de Sociedades Comisionistas de Bolsa – SCB.*
- *Pluralidad de oferentes.*

- *Sistema de Información de precios y de mercado.*
- *Formación objetiva de precios, como resultado de la puja dinámica adelantada por las Sociedades Comisionistas de Bolsa – SCB.*
- *Procesos de contratación adelantados bajo los parámetros fijados por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.*

3.1.4 SEGURIDAD

Esquema de Garantías Líquidas, con el objeto de buscar el cumplimiento de la operación en casos de incumplimiento por entrega y calidad en el menor tiempo posible y sin costos adicionales para la entidad.

Sistema de compensación y liquidación de negociaciones, negociaciones, mecanismo que aseguran que sólo se pagan los servicios recibidos de conformidad con los parámetros fijados por la entidad, con miras a que ésta obtenga resultados óptimos y para el cumplimiento de sus fines.

La Bolsa está sujeta a la vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia y de la Contraloría General de la República.

Las Sociedades Comisionistas de Bolsa – SCB. son vigiladas y controladas por la Superintendencia Financiera de Colombia. y supervisadas por el órgano de autorregulación de la Bolsa.

3.1.5 EFICACIA.

- *Reducción de costos administrativos mediante la participación de talento humano y recursos tecnológicos suministrados por la Bolsa, durante el desarrollo de los procesos adelantados en el MCP.*
- *Agilidad en el proceso, el cual tarda veinticinco (25) días hábiles aproximadamente a partir de la intención de compra.*
- *Acompañamiento permanente por parte de la Bolsa durante las diferentes etapas de la negociación, asesoría jurídica, técnica y estratégica de las Sociedades Comisionistas que actúan por cuenta de la entidad.*
- *Reglamento de Funcionamiento y Operación de Bolsa. aprobado por la Superintendencia Financiera de Colombia, el cual contiene las disposiciones legales, previstas para suministrar a las entidades procesos de contratación eficientes, que atiendan a sus necesidades.*
- *Adicional a lo anterior la entidad puede acceder a los siguientes beneficios: (i) teniendo en cuenta la asesoría permanente de la Bolsa y de las Sociedades Comisionistas, la aplicación del principio de publicidad y el contenido de los documentos de la contratación, resultan eficientes a la necesidad de la Entidad y en caso de diferencias en la entrega y la calidad*

de los bienes, productos o servicios, la Entidad cuenta con la posibilidad de solicitar el Comité Arbitral y (ii) el escenario de Bolsa se presenta la siguiente estructura de garantías:

- **Garantías en virtud del contrato de comisión.** Como requisito para la ejecución del contrato de comisión, la sociedad comisionista seleccionada deberá constituir a favor de la Entidad Estatal garantía única de cumplimiento en relación con el valor de la comisión.
- **Garantía a favor del Sistema de Compensación de la Bolsa de Productos.** Es constituida por el comitente vendedor (proveedor) que resulte adjudicatario. El porcentaje es fijado por el Sistema de Compensación, el mismo día de celebrada la operación, y cumple como efecto de garantizar la volatilidad de precios en caso de declaratoria de incumplimiento de la operación, procede a buscar el cumplimiento bajo las condiciones pactadas por la Entidad, fijando fecha y hora para el desarrollo de una nueva negociación.
- **Garantías adicionales.** La Entidad cuenta con la facultad de solicitar al comitente vendedor (proveedor), la constitución de garantías adicionales a las solicitadas por el Sistema de Compensación de la Bolsa de Productos, de conformidad con los parámetros fijados por el Decreto 1082 de 2015.

Para el efecto de la aprobación de las garantías que corresponden a la Entidad Estatal, ésta cuenta con el apoyo y asesoría de la Sociedad Comisionista Compradora que está actuando por su cuenta.

Por lo anterior, como se puede evidenciar los índices de siniestralidad de las operaciones adelantadas en la Bolsa, con ocasión del Mercado de Compras Públicas, es baja, teniendo en cuenta la gestión de las Sociedades Comisionistas de Bolsa y la intervención del comité arbitral.

En el siguiente cuadro, puede observarse la relación de porcentajes en términos de valor proporcional de las operaciones incumplidas en los últimos 3 años, frente al valor total de las operaciones cerradas, lo que determina un índice de siniestralidad bastante bajo:

	2023	2024	2025
VALOR TOTAL COMPRADO MCP POR AÑO	\$1.872.399.132.817	\$2.084.673.769.462	\$3.426.474.598.217
VALOR INCUMPLIDO POR AÑO	\$17.461.469.674	\$1.243.725.905	\$8.578.423.291
PORCENTAJE	0,9326%	0,0597%	0,2504%

Fuente. Bolsa Mercantil de Colombia

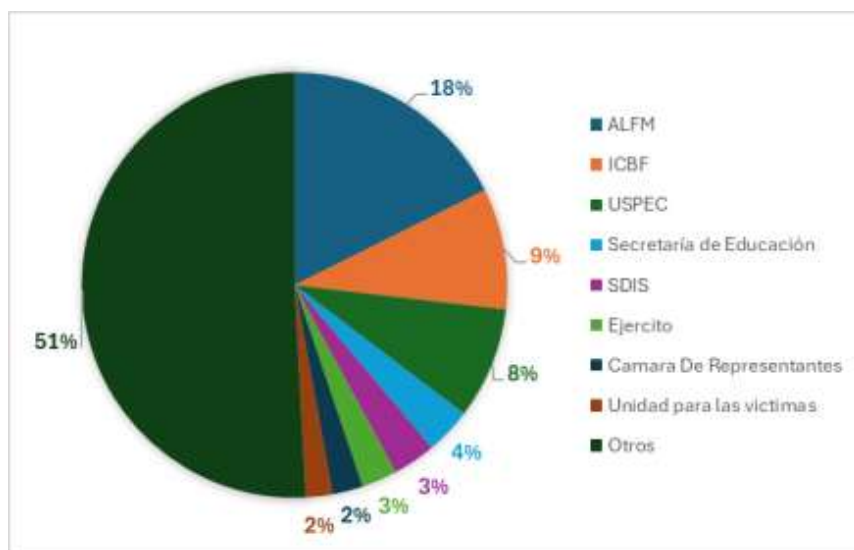
3.1.6 ECONOMÍA

Esta característica se da en la medida en que la Entidad Estatal, cuenta con la asesoría que ofrece el mecanismo de Bolsa, negocia bienes, productos o servicios que satisfacen sus necesidades y que cumplen con el fin para los que son adquiridos.

3.1.7 COMPORTAMIENTO DEL MERCADO DE COMPRAS PÚBLICAS

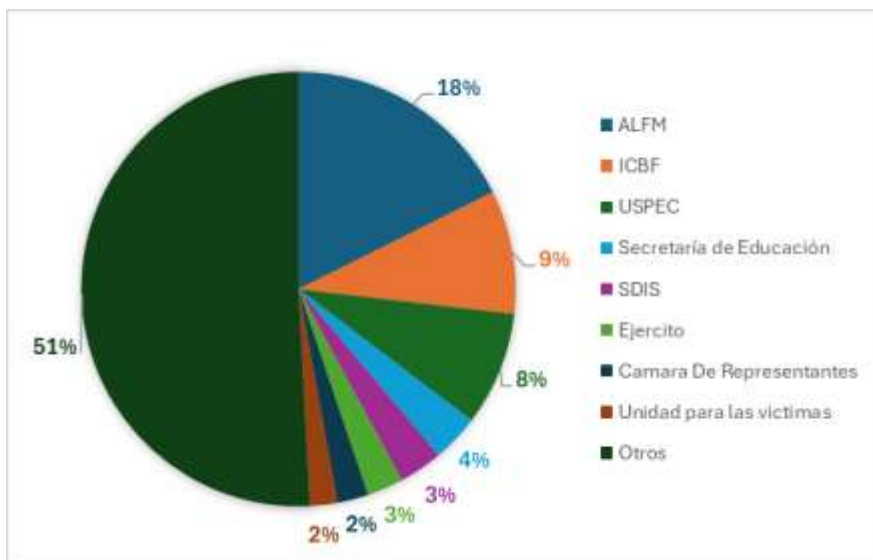
Desde el 2006 al 2025, se han hecho operaciones por más de \$ 13 billones de pesos y más de 45.000 operaciones².

PARTICIPACIÓN ENTIDADES PÚBLICAS 2006 – 2025



PARTICIPACIÓN BIENES, PRODUCTOS Y SERVICIOS 2006 – 2025

² Información reportada por la Bolsa Mercantil de Colombia.
R-DA-005 septiembre de 2024



En las gráficas anteriores se observa que un número significativo de entidades estatales utilizan la modalidad de selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes con la Bolsa Mercantil de Colombia, para cumplir con los fines misionales que cada entidad tiene.

COMPARACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LAS VENTAJAS DEL MERCADO DE COMPRAS PÚBLICAS DE LA BOLSA DE PRODUCTOS Y LA MODALIDAD DE LICITACIÓN PÚBLICA.

ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	LICITACIÓN PÚBLICA
RESPONSABILIDAD	La Bolsa Mercantil de Colombia y la sociedad comisionista contratada asumen responsabilidades relacionadas con la verificación de las condiciones de participación y de prestación del servicio contratado. Lo anterior, deriva la concurrencia de actores que propenden por materializar el principio de selección objetiva.	La responsabilidad recae única y exclusivamente en la entidad.

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



25
AÑOS
TRANSMILENIO S.A.



ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	LICITACIÓN PÚBLICA
CUMPLIMIENTO	<i>La prestación del servicio contratado. así como la constitución y ajuste de las garantías. son obligaciones compensables. El sistema de compensación cuenta con garantías constituidas en favor de la Bolsa Mercantil de Colombia que se usan para cumplir en el menor tiempo las operaciones, en caso de presentarse incumplimiento.</i>	<i>No existe un sistema complementario a las pólizas propias del contrato.</i>
TIEMPOS	<i>El tiempo estimado para cerrar la negociación es de 20 días hábiles una vez se radica la carta de intención. En caso de que no pueda adelantarse la negociación la Entidad no debe adelantar un nuevo proceso, dada la posibilidad de que. a través del sistema de compensación de la Bolsa, se realice nuevamente la negociación.</i>	<i>Plazo mayor y procesos más susceptibles al riesgo de declaratoria de desierto.</i>
ESTANDARIZACIÓN BIENES. PRODUCTOS O SERVICIOS	<i>La Bolsa. cuenta con la obligación de contar con una lista en SIBOL de bienes y servicios estandarizados y tipificados, mediante fichas técnicas de productos, que le permiten a la Entidad verificar, condiciones y</i>	<i>Al no contar con la misma experiencia específica en la estructuración de proyectos de contratación asociados al sector económico particular, no se cuenta con la misma armonización</i>

ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	LICITACIÓN PÚBLICA
	<p>especificaciones generales de calidad de los bienes o servicios, así como las normas técnicas aplicables. y la presentación, documentos que sirven de insumo a la Entidad para la estructuración de los documentos del proceso.</p> <p>Lo anterior, supone la existencia de condiciones refinadas y de aceptación comprobada en el mercado.</p>	<p>entre los estándares a solicitar y las condiciones que oferta el mercado.</p>
RESPONSABILIDAD TÉCNICA	<p>La Bolsa Mercantil de Colombia. como tercero independiente, cuenta con un área técnica que brinda soporte para la verificación de la calidad del servicio. Esta concluye con la presentación de un concepto.</p>	<p>Se contrae a la labor de supervisión que ejerce la Entidad. los requerimientos e informes asociados al cumplimiento de las obligaciones contractuales.</p>
REDUCCIÓN CARGA ADMINISTRATIVA	<p>La Entidad cuenta con la asesoría de la Bolsa Mercantil de Colombia y de la Sociedad Comisionista seleccionada en la estructuración de las fichas técnicas de negociación y de producto, así como en la revisión de los requisitos y condiciones acreditadas por los proveedores, contando con la facultad</p>	<p>La Entidad y los funcionarios deben adelantar la totalidad de trámites por si solos.</p>

ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	LICITACIÓN PÚBLICA
	<p>de revisar los que resulten adjudicatarios únicamente.</p> <p>Así mismo, el supervisor designado cuenta con el acompañamiento de la sociedad comisionista seleccionada para actuar por cuenta de la Entidad.</p>	
COMPENSACIÓN Y LIQUIDACIÓN	<p>Las operaciones se compensan y liquidan en función de su cumplimiento protegiendo los recursos de la Entidad.</p> <p>Teniendo en cuenta esto, la Entidad no debe efectuar liquidación relacionada con el objeto de la contratación, dado que el único contrato estatal que surge es entre la Entidad y la sociedad comisionista que actúa por su cuenta, el cual se liquida fácilmente.</p>	<p>La entidad tiene una carga administrativa considerable para realizar los pagos. Adicionalmente debe proceder a la liquidación del contrato estatal.</p>
RESPUESTA A CONFLICTOS	<p>La BMC cuenta con el Comité Arbitral para la solución de controversias, en 5 días hábiles. Es un mecanismo ágil, objetivo y eficaz.</p>	<p>Deben acudir a los mecanismos de resolución de conflictos acordados en el contrato y fijados por la Ley.</p>
GARANTIAS	<p>Constitución de dos tipos de garantías:</p> <p>1. La que constituye el comitente vendedor (proveedor) a favor del organismo de compensación fijada el</p>	<p>La entidad solo cuenta con la posibilidad de solicitar las garantías establecidas en el Decreto 1082 de 2015.</p>

ASPECTOS	BOLSA DE PRODUCTOS	LICITACIÓN PÚBLICA
	día de cierre de la operación. 2. Garantías adicionales fijadas en el Decreto 1082 de 2015.	

(...)”

- **Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.**

3.2 ANÁLISIS DEL PROCESO DE SELECCIÓN DEL COMISIONISTA.

El proceso de selección de la sociedad comisionista que actuará por cuenta de la Entidad Estatal se rige por el Reglamento de Funcionamiento y Operación de la Bolsa, que es aprobado por la Superintendencia Financiera de Colombia. Es adelantado de forma electrónica y se adjudica de acuerdo con la metodología de selección que elija la Entidad: (i) menor oferta; (ii) oferta que más se aproxime a la media aritmética; (iii) oferta que más se aproxime a la media geométrica; u (iv) oferta que más se aproxime a la media aritmética, previa eliminación de los valores que se alejen más de “X” desviaciones estándar de la muestra inicial.

Como resultado, se celebra un contrato estatal que surge en el escenario de la Bolsa y que genera las obligaciones y deberes de un contratista del Estado. Lo que incluye la constitución de la garantía única de cumplimiento y la facultad de la Entidad para efectuar el seguimiento correspondiente a su gestión. Asimismo, la comisionista es vigilada por el área de seguimiento de la Bolsa, como ente independiente y sancionada por la Cámara Disciplinaria, con observancia al principio de legalidad. La Entidad Estatal, en virtud del artículo 2.2.1.2.2.13 del Decreto 1082 de 2015, podrá exigir a las sociedades comisionistas miembros de la Bolsa, la acreditación de requisitos habilitantes para su participación en la rueda de selección, los cuales son verificados por la Bolsa, antes del adelantamiento de la rueda de selección.

Las sociedades comisionistas son vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia y cuentan con el cumplimiento de los requisitos establecidos por los entes sometidos a la vigilancia y control de esta Entidad. Las sociedades comisionistas asesoran a las Entidades Estatales en temas relacionados con la estructuración de documentos, modalidades de contratación y revisión de condiciones técnicas, jurídicas y financieras obligatorias de quienes resulten adjudicatarios.

En suma, la contratación para el servicio de vigilancia y seguridad privada, a través del procedimiento de bolsa de productos, resulta conveniente para la Entidad, teniendo en cuenta:

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



- a. El hecho que el cierre de la negociación y eventual proceso de compra bajo este procedimiento se genera de manera eficiente y efectiva en un promedio de 20 días hábiles desde la radicación de la carta de intención ante la Bolsa Mercantil de Colombia.
- b. Ahorro en recursos administrativos, ya que la carga administrativa de la entidad se reduce en el entendido de que para la estructuración de proceso cuenta con la asesoría de la bolsa y posteriormente con la del comisionista comprador.
- c. Dentro del escenario de la bolsa se ofrecen garantías adicionales como la que constituye el comisionista comprador como requisito para la ejecución del contrato de comisión, las que constituyen el comitente vendedor adjudicatario a favor del sistema de compensación de la bolsa de productos, y cuando lo considere pertinente, la Entidad puede solicitar al comitente vendedor la constitución de garantías adicionales a las solicitadas por el sistema de compensación de la bolsa de productos, de conformidad con los parámetros fijados por el Decreto 1082 de 2015.
- d. La Bolsa Mercantil de Colombia cuenta con el comité arbitral como un mecanismo ágil, objetivo y eficaz para la solución de controversias aproximadamente en 5 días hábiles.
- e. El proceso de selección de la sociedad comisionista que actuará por cuenta de la Entidad Estatal, se caracteriza por ser un procedimiento establecido en el reglamento de funcionamiento y operación de la bolsa y por ende aprobado y vigilado por la Superintendencia Financiera de Colombia.

Por lo anterior, es conveniente para el Comitente Comprador el servicio de vigilancia y seguridad que requiere TRANSMILENIO S.A., mediante la modalidad de selección de que trata el artículo 2.2.1.2.1.2.11 del Decreto 1082 de 2015 “Selección Abreviada para la Adquisición de Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes en Bolsa de productos”.

El análisis del costo de la comisión con que se estructuró el presente proceso de contratación está contenido en el estudio del sector. La justificación para asumir este costo está dada por las ventajas comparativas anotadas con anterioridad en relación con la modalidad de selección de subasta inversa, así como en las que son propias del mecanismo de bolsa de productos.

● Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.

La entidad realiza evaluaciones de eficiencia económica de manera previa a cada contratación. La demostración de esta eficiencia se sustenta en el Análisis de Sector para cada proceso, la entidad elabora un Estudio de Sector detallado. En este documento se comparan los precios de referencia

del mercado tradicional frente a los promedios históricos en Bolsa, permitiendo concluir que la subasta inversa es el mecanismo que mejor optimiza el presupuesto.

Las evaluaciones internas confirman que los ahorros obtenidos mediante la puja dinámica superan ampliamente los costos de comisión del comisionista y derechos de bolsa, validando la viabilidad y conveniencia económica de seguir contratando por medio de Bolsa Mercantil.

● **Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil.**

La entidad asume los costos asociados a la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil de Colombia (BMC), los cuales son independientes del valor del contrato de servicios de vigilancia:

1. Comisión de la Sociedad Comisionista de Bolsa: Corresponde al pago por los servicios de representación y asesoría profesional de la firma comisionista que actúa como mandataria de la entidad en la rueda de negocios. Este porcentaje se define previamente mediante invitación pública y se calcula sobre el valor final adjudicado.
2. Gastos de Registro y Operación (Derechos de Bolsa): Son los costos que cobra directamente la Bolsa Mercantil de Colombia por el uso de su plataforma tecnológica, la administración del proceso de puja y el registro de la boleta de operación. Estas tarifas están estandarizadas por la BMC según el monto de la negociación.

Nota: Es importante resaltar que estos costos se consideran una inversión en eficiencia, ya que el ahorro generado mediante la subasta inversa en la rueda de negocios suele compensar ampliamente el valor de las comisiones y gastos operativos, resultando en un beneficio económico neto para la entidad.

● **Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.**

7.5.1 Garantías comisionista de bolsa

AMPARO	VIGENCIA	%CUANTÍA
Cumplimiento de las obligaciones del contrato	Plazo de ejecución del contrato y 6 meses más	Mínimo 20% del valor total del contrato de comisión
Salarios y prestaciones sociales	Plazo de ejecución del contrato y 3 años más	Mínimo el 10% del valor total del contrato de comisión
Calidad de los servicios prestados	Plazo de ejecución del contrato y 6 meses más	Mínimo el 20% del valor total del contrato de comisión.

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



7.5.2 Garantías proveedor (COMUN PARA AMBOS LOTES):

La entidad tiene que hacer una estimación de las garantías que amparen los perjuicios derivados del incumplimiento del contratista, como son:

AMPARO	VIGENCIA	%CUANTÍA
Cumplimiento de las obligaciones del contrato	Plazo de ejecución de la negociación y 6 meses más.	20% del valor total de la negociación
Salarios y prestaciones sociales	Plazo de ejecución de la negociación y 3 años más.	20% del valor total de la negociación
Calidad del Servicio	Plazo de ejecución de la negociación y 6 meses más.	20% del valor total de la negociación
Responsabilidad extracontractual	Plazo de ejecución de la negociación	20% del valor total de la negociación

Calidad y correcto funcionamiento de los bienes	Plazo de ejecución de la negociación	20% del valor total de la negociación
-------------------------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------------

● **Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones**

En atención al requerimiento, se adjunta el documento Matriz de Riesgos la cual está diseñada para los procesos de adquisición de bienes y servicios. Este instrumento detalla la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles en las modalidades de Licitación Pública y Selección Abreviada, garantizando así la cobertura de los posibles escenarios que puedan afectar la ejecución contractual, conforme a los lineamientos.

● **Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.**


Respecto a este punto se solicita comedidamente remitirse a la respuesta otorgada líneas arriba en el punto 5 y 7 del presente documento en el cual se identifican ventajas o favorabilidad de la utilización de este modelo de contratación, así como los criterios de eficiencia, transparencia y el uso adecuado de recursos que se garantiza en estos proceso de selección.

● **Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.**

Se informa que los procesos de contratación bajo la modalidad de Bolsa Mercantil han sido objeto de revisiones preventivas y de auditoría por parte de la Contraloría. A la fecha de este informe, no se han reportado hallazgos administrativos, fiscales ni disciplinarios, ni se cuenta con observaciones de fondo por parte de dicho ente de control.

En los anteriores términos, se presenta respuesta de la petición del asunto.

Atentamente,

 Firmado Electrónicamente
*13/05/2026 7:35:16
**Por: MARIA FERNANDA
ORTIZ CARRASCAL**

María Fernanda Ortiz Carrascal
Gerente General

Anexo: 2 Archivos según lo enunciado
Proyectó: Xiomara castro - Dirección Técnica de Seguridad
Daniel Sánchez M – Gerencia General
Revisó: Angela Pineda - Oswaldo Martinez – Dirección Técnica de Seguridad
Alejandro Beltrán - Gerencia General
Aprobó: Natalia Tinjacá Mora – Directora Técnica de Seguridad
Código: 801

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



25
AÑOS
TRANSMILENIO S. A.

